



КАРТИРОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ БЕДНОСТИ

ДЖУМАШЕВ ТАЛГАТ
КОЖОКАНОВА ТОЛГОНАЙ

Май, 2021
Бишкек, Кыргызстан

Лаборатория социальных инноваций Кыргызстана (SILK)

Фонд Сорос Кыргызстан и Американский университет Центральной Азии основали SILK в 2019 году с целью разработки инновационных подходов к социальным изменениям и социальной справедливости в Центральной Азии. Расположенная в Американском университете Центральной Азии (AUCA), Лаборатория объединяет научно-исследовательские организации для проведения исследований, публикации отчетов, организации мероприятий, выработки рекомендаций для государственной политики и использования передовых технологий, таких как наука о данных, для создания доступных на рынке решений.

Руководящие принципы

- Разрабатывать инновационные подходы к пониманию проблем и разработке решений;
- Исследования, основанные на данных и рекомендации, основанные на фактах;
- Создание совместных проектов, объединяющие учреждения;
- Результаты исследований будут представлены на общественных мероприятиях;
- Сотрудничество с социальными предприятиями, заинтересованными в устойчивых бизнес-моделях для внедрения решений.



Contact: silk@auca.kg
https://www.auca.kg/en/research_silk/

Об авторах

Талгат Джумашев - студент Магистерской программы Антропология, урбанизм и международное развитие АУЦА. Выпускник Академии гражданского просвещения, Школы современных искусств. Исследователь. Автор художественной работы «Страты, сферы» с выставки «Фантомные боли».

Контакты: dzhumashev_t@auca.kg

Толгонай Кожоканова - студентка Магистерской программы Антропология, урбанизм и международное развитие АУЦА. С 2017 года работаю специалистом электронных услуг в библиотеки АУЦА

Контакты: kozhokanova_t@auca.kg

Абстракт

Цели

Обзор литературы и публикаций международных организаций о бедности и городской бедности и выявление основных мировых и региональных тенденций.

Рассмотрены основные способы измерения бедности в Кыргызстане. Выявлен ряд ограничений используемых методов, например, в открытых источниках нет точных данных о бедных граждан на уровне районов или местных территориальных управлений (далее МТУ), нет данных по структуре бедности на уровне районов или МТУ, не выявлено попытки персонифицировать, составить портрет бедных граждан по уязвимым группам. Поскольку основные методы определения бедности являются достаточно ресурсоемкими как финансово, так и в плане человеческих ресурсов, а существующий альтернативный метод является недостаточно достоверным в контексте города Бишкек. В данном случае требуется выработка альтернативных методов исследования бедности, которые были бы а) доступны для проведения малыми исследовательским группам, б) учитывали особенности столицы в) имели достаточный уровень

достоверности г) применимы для картирования бедности на уровне МТУ, д) позволяли составить портрет городской бедности по основным уязвимым группам.

Поскольку сокращение бедности является одним из приоритетных задач таких организаций как Организация Объединенных Наций, Всемирного Банка, так и социально-экономической политики Кыргызстана, необходимо всестороннее изучение бедности, для выработки эффективных методов для ее сокращения и ликвидации. По этой причине основной задачей данного проекта является а) выработка альтернативных методов изучения бедности б) выработка параметров для картирования бедности и социально и пространственно, в) попытка увидеть за статистическими данными о бедности истории и судьбы людей, и увидеть условия проживания и заработка.

Таким образом работа велась по трем основным направлениям:

1. Определение уязвимых групп населения города Бишкек. За основу взят список, определенный Министерством труда и социальной защиты, который был расширен и перегруппирован.
2. Выработка альтернативных методов изучения бедности города Бишкек. Методы основаны на результатах наблюдений, обзора и интервью с представителями уязвимых групп.
3. Картирование бедности по перечню параметров на уровне МТУ. Параметры были основаны на ранее проведенных пилотных исследований под руководством профессора Э. Насритдинова, значительно расширены и более детализированы

Участники

По первому направлению было опрошено три профильных специалиста из Министерства Здравоохранения и Социальной Защиты.

По второму направлению, было проведено 7 интервью с представителями уязвимых групп. Произведен обзор так

называемых якорей бедности или точек концентрации бедности - четырех жилых массивов, трех крупных рынков столицы, двух автовокзалов и двух бирж труда.

По третьему направлению ранее было охвачено 23 жилых массива столицы.

Полученные результаты

Определены основные уязвимые группы. Выработаны альтернативные методы изучения городской бедности по косвенным, вторичным параметрам. Выработаны методы картирования городской бедности как в социальном измерении, так и в пространственном.

Заключение

Выработаны альтернативные методы выявления и изучения бедности, имеющие потенциал для более целостного и глубокого понимания городской бедности в Бишкеке, с учетом особенностей столицы. Социальное и пространственное картирование позволяет визуализировать неблагополучные районы и якоря бедности. Перечисленные подходы и методы могут быть использованы политиками, государственными учреждениями, исследователями и международными организациями.

Ключевые слова: бедность, городская бедность, картирование бедности, альтернативные методы

Бедность сегодня является актуальной проблемой в мире. Бедность — это состояние человека, при котором не хватает финансовых ресурсов первой необходимости для обеспечения минимального уровня жизни; когда основные человеческие потребности не могут быть удовлетворены. У каждой страны есть свой показатель, определяющий, сколько людей живут в бедности. Этот отчет посвящен изучению и анализу бедности в Бишкеке в рамках проекта "Картирование городской бедности". Отчет содержит информацию о методологии исследования и предоставляет интервью с участниками. Результаты показывают факторы и показатели бедности в городе и рекомендации для дальнейших исследований.

Бедность в мире

Промышленная революция помогла снизить уровень бедности в развитых странах. По официальным данным Всемирного Банка за 2015 год около 736 миллионов человек жили в крайней нищете, то есть живут на менее чем 1,9 долларов США в день. Составной частью политики Welfare State, осуществляемой со времен окончания Второй Мировой Войны, стало "изживание" бедности. Однако оно осталось всего лишь лозунгом, поскольку по определению Европейского Союза в 1993 году доля тех, чей доход был в половину ниже среднего, составляла от 10 до 30% населения различных европейских стран (П.Абрахамсон, 2001). Многие ученые обратили внимание на городской бедности. Среди них профессор Дж.Вилсон изучавший бедность по уровню дохода в Чикаго и других крупных городах внес вклад в пополнение научных знаний об андерклассе. Полученный им количественный материал позволил проследить некоторые качественные сдвиги, произошедшие в городской бедности. По его словам, драматический рост уровня бедности был связан с тем, что для этих людей просто не хватало рабочих мест.

«Если бы экономический рост был единственным фактором, который имел значение для сокращения бедности, мы бы стали свидетелями более значительного сокращения бедности» (Кароо 2013). Несмотря на то, что экономический рост влияет на снижение бедности в мире, в мире наблюдаются частые случаи, когда выгоды от экономического роста распределяются

внимание на то, что рост неравенства в обществе ведет к недовольству и напряженности, к росту протестного потенциала. Помимо этого, общество с широким неравенством распределения благ в долгосрочной перспективе экономически менее устойчиво, а общество не может функционировать эффективно. Майлз Корак исследовал связь между неравенством доходов и социальной мобильностью и установил, что по мере роста неравенства в доходах возможности для социального продвижения снижаются. Алан Крюгер (2012) называет эту связь «кривой Великого Гэтсби». Существует зависимость сокращения бедности больше не от среднего дохода, а от распределения доходов. Специалисты по изучению бедности отмечают, что связь между ростом и бедностью опосредована неравенством. Таким образом, если уровни дохода растут одинаковыми темпами для всех уровней, то это приводит к еще большему неравенству, значит, и темпы сокращения бедности ниже.

Бедность в Центральной Азии

Уровень бедности в Узбекистане

Дустмурадов О.И. и Гулмуродов К.А. исследовали уровень бедности в Республике Узбекистан, в которой рассматривается причина и разные группы бедности как нищета, нужда и необеспеченность. Согласно данным Всемирного банка, в Узбекистане в 2018 г. безработица среди женщин в возрасте 15-24 лет составляла более 25% процентов, а среди мужчин той же возрастной категории - 13%. По анализом специалистов уровень бедности, основанный на международном уровне черты бедности составил 9,6%, при черте бедности в 3,2 долл. в день и 36,6% при черте бедности 5,5 долл. в день. При этом высокий уровень бедности наблюдается в Самаркандской, Сурхандарьинской, Сырдарьинской, Андижанской областях и Республике Каракалпакстан.

Уровень бедности в Таджикистане

Магистрант Ян Цзе из Университета Ланьчжоу проводил исследования по проблемам бедности в Республике Таджикистан после обретения независимости. По его словам, распад Советского

Союза привел к разрыву традиционных экономических связей Республики Таджикистан, обострил социально-политическую ситуацию в государстве и спровоцировал гражданскую войну. Гражданская война нанесла ущерб экономике Таджикистана в размере 7 миллиардов долларов и Таджикистан в настоящее время находится в глубоком экономическом кризисе. Экономические показатели из года в год ухудшаются, а жители республики живут в бедности. Согласно отчету о глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума за 2015-2016 годы, Таджикистан занимает 80-е место среди 140 наиболее конкурентоспособных стран и регионов мира. Согласно данным Всемирного банка «Деловая среда за 2016 год», Таджикистан занимает 132-е место среди 189 стран мира по легкости ведения бизнеса.

Коэффициент Джини – это международный показатель, используемый для измерения дифференциации доходов. Это значение от 0 до 1, отражающее степень неравенства между богатыми и бедными в обществе.

Таблица 2. Коэффициент Джини пяти стран Центральной Азии

Страны	Таджикистан	Казахстан	Узбекистан	Киргизия	Туркменистан
Уровень неравенства доходов, %	20.3	10.3	/	12.2	26.8
Коэффициент Джини, %	36.4	26.9	/	26.8	/

Из таблицы 2 видно, что среди пяти стран Центральной Азии Таджикистан имеет самый высокий уровень неравенства доходов и коэффициента Джини. Уровень неравенства доходов косвенно также объясняет проблему бедности в Таджикистане. Вся эта часть бедных находится в обществе (Ян Цзе, 2020) По анализам Ян Цзе есть несколько причин бедности в Таджикистане: естественные условия, политический фактор, экономические факторы и демографический фактор.

Уровень бедности в Туркменистане

В постсоветской Центральной Азии Туркменистан по привлечению прямых иностранных инвестиций занимает 2-е место после Казахстана. В 2003 г. В Туркменистан были привлечены прямые иностранные инвестиции в 4,96 раза больше, чем в Кыргызстан; в 11,3 раза - чем в

- Дети. Дети составляют наиболее массовую демографическую группу среди бедных жителей Кыргызстана. Их благополучие непосредственно связано с социально-экономическим положением главы семьи. Однако дети переживают бедность иначе, чем взрослые. В бедных семьях у детей часто наблюдается недоедание, недоразвитость, лишение образования и так далее.
- Люди без определенного места жительства. Не включены в официальный список, но по нашему мнению необходимо учитывать людей в качестве уязвимой группы. По неофициальным данным в городе Бишкек проживают около 3500 представителей этой группы.

Итоги полевых исследований

В ходе реализации проекта, в городе Бишкек было проведено наблюдения в жилых массивах на севере города, на трех крупных рынках, кроме этого проведена серия интервью с представителями уязвимых групп. В результате и изучения были выявлены якоря бедности в городе, или так называемые точки концентрации бедности. Условно, эти точки можно разделить на три группы:

1. Места скопления людей. Подобные места притягивают детей и взрослых просителей милостыни. Это чаще всего:

- Базары
- Барахолки
- Автовокзалы
- Мечети

2. Места заработка. Это места, где представители городской бедноты могут заработать продажей старых вещей или через свой труд, на неформальном рынке труда:

- Биржи труда - Преимущественно выходят мужчины, локация - отрезок улицы Льва Толстого от бульвара Молодой Гвардии до проспекта им. Чынгыза Айтматова, на мосту по улице им. Токтогула через реку Ала-Арча
- Барахолки - Находятся практически возле всех крупных базаров
- Мусорный полигон. Северная часть города

- Пункты приема вторсырья - Территориально разбросаны по всему городу, большая концентрация возле городского мусорного полигона

3. Места проживания и ночлега. Как правило, средняя стоимость квадратного метра жилья, или стоимость за один сотых участка может характеризовать степень благополучия определенного микрорайона или жилого массива. Как и стоимость аренды жилплощади. Поэтому менее благополучные или бедные горожане концентрируются там, где недвижимость наиболее доступна:

- Северные новостройки и район ТЭЦ-2.
- Семейные общежития, квартиры гостиничного типа, "скворечники" - коммерческая недвижимость для сдачи в аренду
- Старые махалли
- Железная дорога, теплотрассы и другие места ночлега под открытым воздухом. В зависимости от времени года, лица без определенного места жительства могут менять свои ночлеги и убежища. Зимой наибольшая концентрация наблюдается возле теплотрасс, идущих с ТЭЦ по всему городу
- Приюты. По городу имеются четыре муниципальных приюта для людей без определенного места жительства по одному на каждый район. В период холодов могут принимать одновременно не менее 225 человек. В приютах, кроме ночлега, обратившиеся могут получить горячее питание и медицинскую помощь

Якоря бедности не ограничиваются перечисленными выше. На данном этапе исследований, нам было важно указать их наличие, и их основную структуру.

Рекомендации для дальнейших исследований

Нами выработаны рекомендуемые методы исследований для каждой группы якорей бедности.

1. Места массового скопления людей рекомендуется изучать через наблюдение, проведение интервью, и личные истории
2. Места заработка. Также наблюдение, проведение интервью, и личные истории

3. Места проживания и ночлега. В дополнение к вышеуказанным методам, стоимостной анализ можно проводить дистанционно, через анализ стоимости продажи или аренды жилой недвижимости. Источником данных могут выступать сайты продаж и аренды недвижимости. При этом подходе изучения есть возможность для использования автоматизированного сбора данных через программу парсинга. В подобной программе можно установить фильтры по разным параметрам, в том числе по местоположению недвижимости, по стоимости за квадратный метр жилья, или по стоимости за "сотку" участка и так далее. Методом наблюдения можно изучать частный сектор по следующим показателям: общее состояние домов, материалы постройки жилья и его отделки, наличие забора и его материалы, этажность и так далее. Как показывают ранее проведенные независимые наблюдения, существует прямая корреляция между процентом домов из кирпича и долей двух и трехэтажных домов и степенью благополучности жильцов этих жилых массивов.

Кроме якорей бедности, предметом дальнейших исследований могут выступать данные по каждому МТУ по "традиционным" индикатором, как количество проживающих представителей уязвимых групп:

- Пенсионеры
- Малоимущие, многодетные и неполные семьи
- Дети в трудной жизненной ситуации
- Люди с ограниченными возможностями здоровья
- Люди без определенного места жительства

Источником данных могут выступать органы социальной защиты, МТУ и местные администрации районного уровня

Следующее направление для изучения - степень доступности социальной и коммунальной инфраструктуры на уровне МТУ

- Обеспеченность социальной инфраструктурой
 - Доступность образовательных учреждений
 - Доступность медицинских учреждений

- Степень обеспеченности коммунальной инфраструктурой
 - Водоснабжение
 - Электричество и освещение улиц
 - Газификация
 - Центральная канализация и так далее

Источником данных могут выступать МТУ, местная администрация районного уровня, муниципальные коммунальные службы, такие как БишкекВодоканал, СеверЭлектро, ГорСвет, и тд

Следующее направление для дальнейших исследований:

- Количество социальных болезней. Существует целый перечень социальных болезней, которые характеризуют неблагополучие больного. Числе таких заболеваний - анемия, туберкулез, педикулез, чесотка и так далее. Необходимо осуществить сбор данных и картировать по частоте встречаемости на уровне МТУ

Источниками данных могут быть Министерство здравоохранения и социального развития, группы семейных врачей (ГСВ) и центры семейной медицины (ЦСМ)

- Уровень преступности. Согласно зарубежным исследованиям, четкой зависимости между бедностью и уровнем преступности не обнаружено, бесспорно, бедность является дополнительным стресс-фактором, которая может подтолкнуть человека к неправомерным действиям. Также выявлены влияние освещенности улиц на количество разбойных нападений и так далее (ссылка). Поэтому имеет основание предположить, что количество преступлений совершается в одних местах больше, чем в других. Для выявления закономерностей и дальнейшего анализа, необходимо картировать места совершения преступлений на уровне МТУ или на уровень ниже.

Источниками данных могут быть министерство внутренних дел, районные отделения внутренних дел (РОВД), и участковые.

Заключение

Вопросы бедности являются актуальной проблемой для Кыргызстана, и всегда находится в фокусе у исследователей. Основное внимание уделяется к выявлению общей доли бедности среди населения Кыргызстана. В результате анализов мы получаем средние значения по всей республике, и в разбивке на области страны. Главным источником данных является проведение выборочного интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств Национальным Статистическим Комитетом. Однако существует пробелы в изучении бедности в персонификации людей, испытывающие бедность, в каких условиях и где проживают, и где зарабатывают. Кроме этого, не нашло широкого применения альтернативные источники данных, характеризующие бедность. Данная работа представляет собой попытку, во-первых, персонифицировать и локализовать городскую бедность на карте столицы на уровне местных территориальных управлений, во-вторых, предложить комплекс альтернативных показателей. Данные результаты являются только первым шагом по внедрению нетрадиционных методов выявления бедности. Упомянутые альтернативные методы определения бедности больше представляют собой гипотезу. Далее необходимо более детально протестировать в полевых условиях, выявить корреляцию между уровнем бедности и показателями альтернативных источников данных. На основе полученной информации с полевых работ, выработать соответствующий индекс по определению городской бедности.

БИБЛИОГРАФИЯ

Asian Development Bank 2014 Urban poverty in Asia. ISBN 978-92-9254-663-2 (Print), 978-92-9254-664-9 (e-ISBN)

Абрахамсон П. 2001. Социальная эксклюзия и бедность. Общественные науки и современность. No2

Дустмурадов О.И., Гулмуродов К.А. Уровень бедности в Узбекистане и пути по его снижению. Экономические науки.

Зейтц У., 2019. Где они живут Показатели уровней бедности, среднего потребления и среднего класса в Центральной Азии на районном уровне. World Bank Policy Research paper # 8940. World Bank. https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3430554

Койчув.Т.,2006. Постсоветская Центральная Азия в мировой политике и экономике

Чуйков Н., Оросбаев А., Акмырзаев К., Шакулов А., Турдубаева Ч., Бирюкова В., Исенкулова Э. под ред Султанов А. 2020 Публикация «Уровень жизни населения» - Б.: У71 Нацстатком Кыргызской Республики ISBN 978-9967-26-910-1

Ян Цзе.2020. Проблема бедности в Республике Таджикистан после обретения независимости. Economics: Yesterday, Today and Tomorrow., Vol. 10, Is. 6A. DOI: 10.34670/AR.2020.32.55.023

Paula Restrepo Cadavid, Grace Cineas, Luis E. Quintero and Sofia Zhukova 2017 CITIES IN EASTERN EUROPE AND CENTRAL ASIA: A Story of Urban Growth and Decline. World Bank Report No: AUS12288

United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP). 2020 Urbanization and resource trends in Kyrgyzstan. https://www.unescap.org/sites/default/files/Summary%20report_Urbanization%20and%20resource%20trends%20in%20Kyrgyzstan.pdf

United Nations Children's Fund (UNICEF) 2017 Child poverty in Europe and Central Asia region: definitions, measurement, trends and recommendations. Geneva

World Bank 2006 DIMENSIONS OF URBAN POVERTY IN THE EUROPE AND CENTRAL ASIA REGION. World Bank Policy Research Working Paper 3998